Информация

о результатах проведенной правовой экспертизы муниципальных актов с указанием актов, в которых выявлены противоречия законодательству и уставу муниципального образования

В феврале 2023 года в Министерство юстиции Республики Тыва (далее – Минюст) для включения в Регистр поступило – **239** муниципальных правовых актов.

Из них, возвращены органам местного самоуправления – **75 (**в связи с ненормативностью и несоответствием требованиям приказа Министерства от 10.06.2019 № 51 «Об организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Тыва», т.е. отсутствием основного акта в регистре, отсутствием необходимых реквизитов, отсутствием электронных форматов, либо в связи с поступлением акта повторно (уже содержится в Регистре) и пр.

**86** актов включены в регистр, из них 12 актов направлены в органы исполнительной власти республики для проведения юридической экспертизы.

Количество муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), в отношении которых проведена юридическая экспертиза сотрудниками Минюста, составило 74.

В отношении **9** муниципальных актов по результатам проведения правовых экспертиз выявлены несоответствия их федеральному, региональному законодательству, а также уставам муниципальных образований (Министерством труда и социальной политики Республики Тыва на 1 МНПА, Министерством экономического развития и промышленности Республики Тыва – 1, Министерством финансов Республики Тыва – 1, Министерством образования Республики Тыва – 3, Министерством юстиции Республики Тыва – 3), принятых администрациями Бай-Тайгинского, Каа-Хемского, Монгун-Тайгинского, Тождинского и Эрзинского кожуунов, города Ак-Довурак, Хуралами представителей Бай-Тайгинского кожууна, также города Кызыла.

1. Постановлением администрации Бай-Тайгинского кожууна Республики Тыва от 01.06.2021 № 274 утвержден порядок взимания родительской платы с отдельных категорий родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Бай-Тайгинского кожууна. Согласно экспертному заключению Министерства образования Республики Тыва от 10.02.2023 № 3-МО, постановление содержит следующие факторы, способствующие проявлению коррупции:

1) приложениях к постановлению, четко не регламентированы нормативные затраты, учитываемые при установлении платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми;

2) в постановлении выявлено завышение платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования: - средний размер родительской платы детям до 3-х лет в день 110 рублей за один посещенный день (за месяц 2310 рублей); - средний размер родительской платы детям от 3 до 7 лет в день 125 рублей за один посещенный день (за месяц 2625 рублей). Так, постановлением Правительства Республики Тыва от 7 июля 2016 г. № 301 «Об утверждении максимального размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, для каждого муниципального образования, расположенного на территории Республики Тыва, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми» утверждены максимальные размеры платы на территории Республики Тыва, так, например в муниципальном районе «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» родительская плата составляет 1800 рублей.

Таким образом, Министерством образования Республики Тыва рекомендовано постановление привести в соответствие с действующим законодательством.

2. Решением Хурала представителей муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» от 20.12.2022 № 130 утверждены основные характеристики бюджета муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

Согласно экспертному заключению Министерства финансов Республики Тыва от 09.02.2023 № АЗ-450 к Решению имеются замечания юридико-технического характера. В соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса РФ - Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) законом (решением) о бюджете, Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке. В текстовой части Решения не указаны дата вступления в силу Решения о бюджете и сведения об официальном опубликовании.

На основании вышеизложенного, рекомендовано привести Решение в соответствие с действующим бюджетным законодательством.

3. Постановлением администрации муниципального района «Каа-Хемский кожуун Республики Тыва» от 21.12.2022 № 677 утвержден порядок приема, перевода, отчисления и восстановления по образовательным программам дошкольного образования в муниципальном районе «Каа-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Порядок).

По результатам проведения юридической экспертизы Министерством образования Республики Тыва от 08.02.2023 № 2-мо выявлены факторы, способствующие проявлению коррупции. Так, в пунктах с 2.8 по 2.12 Порядка приема по образовательным программам дошкольного образования, осуществление действий возлагается одновременно на Министерство образования Республики Тыва, так и на Управление образования администрации Каа-Хемского района, так как прием, перевод, отчисление и восстановление по образовательным программам дошкольного образования в муниципальном районе относится к ведению органов местного самоуправления (нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления при принятии нормативного правового акта).

На основании выявленного коррупциогенного фактора Министерством образования Республики Тыва предложено администрации Каа-Хемского кожууна постановление привести в соответствие с действующим законодательством.

4. Постановлением администрации Монгун-Тайгинского кожууна Республики Тыва от 02.12.2022 № 311 утвержден административный регламент по предоставлению государственной услуги «Назначение и выплата по ежемесячной денежной выплате в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» (далее – Постановление).

По результатам проведения юридической экспертизы Министерством труда и социальной политики Республики Тыва от 14.02.2023 № 891 выявлено несоответствие действующему законодательству и наличие замечаний юридико-технического характера:

1) пп. 4 п. 1.2.1 Постановления противоречит постановлению Правительства Республики Тыва от 11.10.2019 № 496 «О ежемесячной денежной выплате в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» (далее-постановление №496) , а именно в части определения категорий получателей услуги:

пп. 4 п. 5 постановления № 496 утратил силу постановлением Правительства Республики Тыва от 05.04.2021 № 167;

2) пп. 6 п. 1.2.1 Постановления сформулирован таким образом:

«Одним из условий приобретения права на услугу является тот факт, что среднедушевой доход семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в Республике Тыва»;

Однако в постановлении № 496 предусматривается «среднедушевой доход семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в Республике Тыва, на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты»;

3) пп. 7 п. 5 Постановления № 496 признан утратившим силу постановлением Правительства РТ от 05.04.2021 № 167.

Так, пп. 7 п. 1.2.1 также необходимо привести в соответствие действующему законодательству.

4) перечень документов, необходимых для получения услуги, изложен в постановлении № 496 следующим образом:

«10. Для назначения ежемесячной денежной выплаты представляется заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты (далее - заявление) в письменной форме в орган социальной защиты населения по месту жительства заявителя со следующими документами:

1) копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность заявителя;

2) копии свидетельств о рождении детей;

3) документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства заявителя;

4) копии документов, подтверждающих степень родства и (или) свойства членов семьи (свидетельство о браке (расторжении брака), об установлении отцовства, свидетельство о смерти другого родителя и иные документы);

5) сведения о доходах всех членов семьи за последние 12 месяцев, предшествующих 6 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты;

6) для незастрахованных граждан - трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности с отметкой об увольнении. В случае отсутствия трудовой книжки или сведений о трудовой деятельности заявитель в произвольной форме пишет расписку об отсутствии трудовой книжки или сведений о трудовой деятельности и трудового стажа.

Копии документов, указанных в подпунктах 1, 2, 4 настоящего пункта, представляются с предъявлением подлинников для сверки. Подлинники документов возвращаются заявителю».

Необходимо привести раздел 2.5 в соответствие действующему законодательству.

5) согласно Федеральному закону от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» с 01.01.2023 действует орган - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В связи с этим, в Постановлении необходимо устранить данные нарушения, заменив наименование органа.

Замечания юридико-технического характера:

1) отсутствие единства в написании реквизитов нормативно-правовых актов, на которые идет ссылка (06.10.2003, 7 мая 2012);

2) в преамбуле Постановления отсутствие полных реквизитов Устава Монгун-Тайгинского кожууна Республики Тыва («16 марта №39»);

3) в пп. П.1.2.1 заменить слова «2-кратной величины» на «2-кратную величину», поскольку это нарушение правил грамматики;

4) в пп.1.3.1 п.1.3 заменить слова «Место нахождение» на «Место нахождения», поскольку это нарушение правил грамматики;

5) в разделе 2.5 нарушение последовательности пунктов.

Помимо вышеизложенного, Постановление противоречит постановлению Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1228) в части построения структуры административного регламентов.

Так, в п.10 постановления №1228 в раздел «Общие положения» включаются следующие положения:

а) предмет регулирования административного регламента;

б) круг заявителей;

в) требование предоставления заявителю государственной услуги в соответствии с вариантом предоставления государственной услуги, соответствующим признакам заявителя, определенным в результате анкетирования, проводимого органом, предоставляющим услугу (далее - профилирование), а также результата, за предоставлением которого обратился заявитель».

В Постановлении отсутствует подраздел «Требование предоставления заявителю государственной услуги в соответствии с вариантом предоставления государственной услуги, соответствующим признакам заявителя, определенным в результате анкетирования, проводимого органом, предоставляющим услугу (далее - профилирование), а также результата, за предоставлением которого обратился заявитель».

Помимо этого, в п.11 постановления №1228 раздел «Стандарт предоставления государственной услуги» состоит из подраздела «правовые основания для предоставления государственной услуги».

Однако в Постановлении данный подраздел отсутствует.

В п. 24 постановления № 1228 определено, что раздел «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур» определяет требования к порядку выполнения административных процедур (действий), в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах и должен содержать следующие подразделы:

а) перечень вариантов предоставления государственной услуги, включающий в том числе варианты предоставления государственной услуги, необходимый для исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах и созданных реестровых записях, для выдачи дубликата документа, выданного по результатам предоставления государственной или муниципальной услуги, в том числе исчерпывающий перечень оснований для отказа в выдаче такого дубликата, а также порядок оставления запроса заявителя о предоставлении государственной или муниципальной услуги без рассмотрения (при необходимости);

б) описание административной процедуры профилирования заявителя;

в) подразделы, содержащие описание вариантов предоставления государственной услуги».

Раздел 3 Постановления необходимо также привести в соответствие законодательству.

5. Постановлением администрации муниципального района «Тоджинский кожуун Республики Тыва» от 09.11.2022 № 271 утверждено создание координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района «Тоджинский кожуун Республики Тыва» (далее – Постановление).

Согласно проведенной юридической экспертизы Министерством экономического развития и промышленности Республики Тыва от 14.02.2023 № АС-10-458 администрации Тоджинского кожууна необходимо принять соответствующий муниципальный акт для устранения нарушения требований законодательства. Экспертным заключением выявлено, что Постановление администрации на момент исследования является необходимым, но недостаточным для регулирования отношений в рассматриваемой сфере. Так, в Порядке создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района «Тоджинский кожуун Республики Тыва» (далее – Порядок) не содержит положения, указывающие функции, права и обязанности координационных или совещательных органов, предусмотренные ч. 3 п. 3 ст. 6 Федерального закона. Таким образом, Постановление необходимо дополнить разделом, предусматривающим права и обязанности представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, в формировании и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

6. Постановлением администрации муниципального района «Тоджинский кожуун Республики Тыва» от 18.11.2022 № 296 утверждено Положение об организации учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных учреждениях на территории Тоджинского кожууна (далее – Положение).

В соответствии с экспертным заключением Министерства образования Республики Тыва от 16.02.2023 № 4МО к постановлению имеются замечания юридико-технического характера. Так, в пункте 5.4 Положения имеется не актуальное наименование Министерства образования Республики Тыва. Согласно пункту 9 Указа Главы Республики Тыва от 15 октября 2021 г. № 408 «О некоторых вопросах совершенствования структуры органов исполнительной власти Республики Тыва» Министерство образования и науки Республики Тыва переименовано в Министерство образования Республики Тыва. В соответствии с правилами юридической техники в нормативном правовом акте не могут содержаться неактуальные данные.

7. Постановлением администрации муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» от 15.06.2020 № 253 утверждены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих Республики Тыва и признаны утратившими силу некоторые постановления Эрзинского кожууна Республики Тыва» (далее – Постановление).

Согласно проведенной юридической экспертизе Министерством юстиции Республики Тыва от 22.02.2023 № 01-30/56 данное постановление противоречит действующему законодательству, также содержит коррупциогенный фактор.

Так, согласно части 2 статьи 5 Закона Республики Тыва от 25.04.2018 № 368-ЗРТ «О регулировании отдельных отношений в сфере муниципальной службы в Республике Тыва», органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат к должностному окладу и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми Хуралом представителей соответствующего муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и этим Законом. Таким образом, принятие рассматриваемого Постановления не входит в полномочия администрации Эрзинского кожууна Республики Тыва.

Согласно подпункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) является коррупциогенным фактором.

8. Постановлением администрации города Ак-Довурака от 13.07.2022 № 156 утвержден административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Назначение и ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет».

Согласно проведенной юридической экспертизе Министерством юстиции Республики Тыва от 28.02.2023 № 01-31/60 в Постановлении выявлено несоответствие законодательству. Министерством юстиции Республики Тыва администрации города Ак-Довурак рекомендовано ознакомиться с Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228.

Так, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» органам местного самоуправления при утверждении административных регламентов рекомендовано руководствоваться настоящими правилами.

В силу пункта 9 вышеуказанных Правил в административный регламент включаются следующие разделы:

а) общие положения;

б) стандарт предоставления государственной услуги;

в) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур;

г) формы контроля за исполнением административного регламента;

д) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, работников.

Согласно Правилам, в раздел «Общие положения» включаются следующие положения:

а) предмет регулирования административного регламента;

б) круг заявителей;

в) требование предоставления заявителю государственной услуги в соответствии с вариантом предоставления государственной услуги, соответствующим признакам заявителя, определенным в результате анкетирования, проводимого органом, предоставляющим услугу (далее -профилирование), а также результата, за предоставлением которого обратился заявитель.

Раздел «Стандарт предоставления государственной услуги» состоит из следующих подразделов:

а) наименование государственной услуги;

б) наименование органа, предоставляющего государственную услугу;

в) результат предоставления государственной услуги;

г) срок предоставления государственной услуги;

д) правовые основания для предоставления государственной услуги;

е) исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

ж) исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

з) исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги;

и) размер платы, взимаемой с заявителя при предоставлении государственной услуги, и способы ее взимания;

к) максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении государственной услуги и при получении результата предоставления государственной услуги;

л) срок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги;

м) требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги;

н) показатели доступности и качества государственной услуги;

о) иные требования к предоставлению государственной услуги, в том числе учитывающие особенности предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах и особенности предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Раздел «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур» определяет требования к порядку выполнения административных процедур (действий), в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах и должен содержать следующие подразделы:

а) перечень вариантов предоставления государственной услуги, включающий в том числе варианты предоставления государственной услуги, необходимый для исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах и созданных реестровых записях, для выдачи дубликата документа, выданного по результатам предоставления государственной или муниципальной услуги, в том числе исчерпывающий перечень оснований для отказа в выдаче такого дубликата, а также порядок оставления запроса заявителя о предоставлении государственной или муниципальной услуги без рассмотрения (при необходимости);

б) описание административной процедуры профилирования заявителя;

в) подразделы, содержащие описание вариантов предоставления государственной услуги.

В Правилах также предусмотрены требования к подразделам. К примеру, подраздел «Наименование органа местного самоуправления, непосредственно предоставляющего муниципальную услугу» Административного регламента должен содержать сведения о возможность (невозможности) принятия многофункциональным центром решения об отказе в приеме запроса и документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

Подраздел «Срок предоставления муниципальной услуги» Административного регламента должен содержать сведения о максимальном сроке предоставления муниципальной услуги: - в органе, предоставляющем государственную услугу; - в федеральной ГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»; - в МФЦ в случае, если запрос и (или) информация, необходимые для предоставления государственной услуги, поданы заявителем в МФЦ.

9. Решением Хурала представителей города Кызыла от 08.09.2009 № 143 утверждено Временное Положение о статусе депутатов Хурала представителей г. Кызыла (с изменениями, внесенными решением Хурала представителей города Кызыла от 22.12.2021 № 188).

Согласно проведенной юридической экспертизе Министерством юстиции Республики Тыва от 27.02.2023 № 01-31/58 в Решении выявлено положение, не соответствующее законодательству.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131 -ФЗ) по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона № 131 –ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона № 131 -ФЗ к полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

определение общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации, устанавливаемых настоящим Федеральным законом;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены федеральными законами в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Статус депутата, выборного должностного лица установлен статьей 40 Федерального закона № 131-ФЗ. Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В Республике Тыва принят и действует Закон Республики Тыва от 19.03.2008 № 640 ВХ-II «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Тыва».

Статьей 18 Устава городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», принятого решением Хурала представителей города Кызыла от 05.05.2005 № 50, определен статус депутата, выборного должностного лица местного самоуправления.

Таким образом, принятие данного Решения не входит в компетенцию Хурала представителей города Кызыла и содержит коррупциогенный фактор.